

Los avances y retos en la formación y aprendizaje del monitoreo y evaluación de proyectos sociales en El Salvador

Roody Reserve

Plan de la exposición

- Idea general sobre las políticas públicas y políticas sociales
- Las políticas públicas en contextos de baja capacidad estatal.
- La experiencia reciente de El Salvador en la definición y monitoreo de políticas sociales en base a evidencias.
- Las ventajas y limitaciones del paradigma de las políticas social en base a evidencia.

Idea general sobre las políticas públicas y políticas sociales

- Las políticas públicas se entienden como “el conjunto de actividades de las instituciones de gobierno, actuando directamente o a través de agentes, y que van dirigidas a tener una influencia determinada sobre la vida de los ciudadanos” (Peters, 1982).
- En el caso de las políticas sociales, este deseo de influencia sobre la vida de los ciudadanos es aún más visible y, en algunos casos, pueden tener consecuencias dramáticas.
- Implica, a veces, especialmente en América Latina, controlar recursos que pueden determinar la vida o muerte de individuos. O la trayectoria vital de grandes categorías sociales.

Idea general sobre las políticas públicas y políticas sociales

- A través de las políticas sociales se manejan ingentes recursos financieros que pueden dar lugar a varias consecuencias:
 - 1) Corrupción
 - 2) Clientelismo
 - 3) Paternalismo de la administración

Idea general sobre las políticas públicas y políticas sociales

- El enfoque de diseño y monitoreo de políticas con base a evidencia pretende precisamente evitar las consecuencias negativas de la intervención de una administración estatal con demasiados recursos.
- Debido a los ingentes recursos que maneja la administración y los peligros que ello encierra se vuelve necesario saber: “¿Qué políticas desarrolla, cómo se elaboran y desarrollan y cómo se evalúan y cambian?” (Pallares, 1988:142)
- Esta literatura nace con una profunda desconfianza de la capacidad del Estado para ser neutral y eficiente.

Las políticas públicas en contextos de baja capacidad estatal

- El Estado es una entidad que demarca un territorio frente al de otras entidades semejantes, proclama autoridad sobre la población de ese territorio...” (O’Donnell, 2008:7).
- En virtud de esta proclama, adquiere compromisos con los ciudadanos.
- Tiene que tener capacidad coercitiva, capacidad burocrática y capacidad extractiva.
- Las políticas públicas dependen de la capacidad estatal.

Las políticas públicas en contextos de baja capacidad estatal

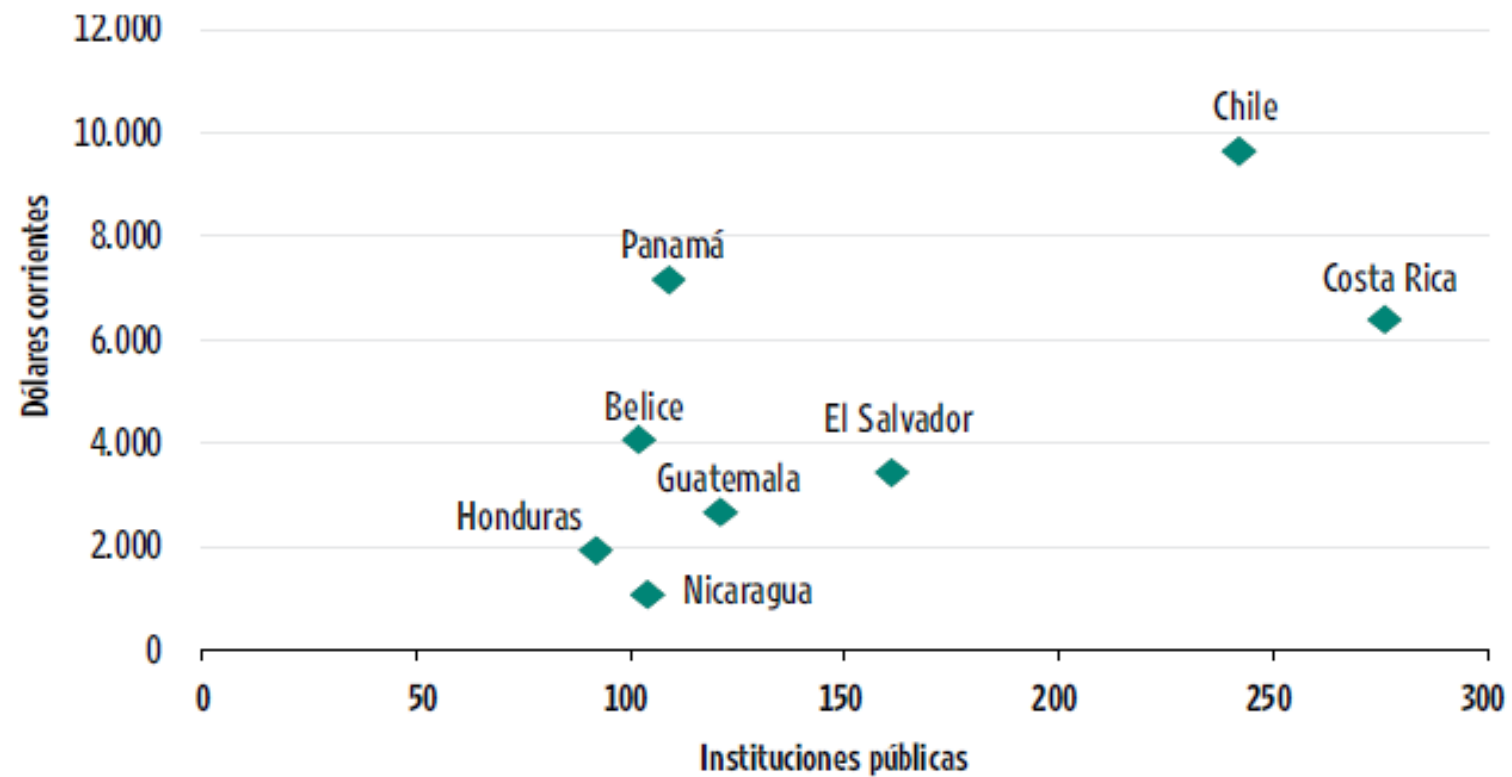
- Cuando la capacidad estatal es baja, las políticas públicas son más ineficientes
- Hay más corrupción
- Se defienden más intereses particulares que generales
- Hay más clientelismo

Las políticas públicas en contextos de baja capacidad estatal

- En contextos de baja capacidad estatal, las burocracias tienen menos autonomía, las soluciones a los problemas sociales no son necesariamente las más óptimas.
- Hay menos capacidad y disposición de diseñar, monitorear y evaluar impacto de los programas.
- Los programas sociales se ejecutan sin un propósito claro. Responden más a la coyuntura política que a la planeación racional.

CENTROAMÉRICA Y CHILE

PIB per cápita y cantidad de instituciones públicas. 2009



Tomado de Estado de la Región (2009)

La experiencia reciente de El Salvador

- Hay una creciente conciencia de la importancia de diseñar, monitorear y evaluar impacto de los programas sociales.
- Se ofrecen programas de formación, espacios de discusión y se realizan trabajos de investigación de fin de estudios (a nivel de maestrías y licenciaturas) sobre la evaluación de algunos programas.
- La cooperación internacional también está impulsando mucho el tema de diseño y monitoreo de programas y políticas públicas.

La experiencia reciente de El Salvador

- Falta aún mucho para que se pueda llegar a niveles latinoamericanos (Chile, México, Brasil) en evaluación de impacto.
- Pocos especialistas en políticas públicas, baja capacidad de la academia para convencer a la burocracia y a los políticos sobre las bondades del diseño, monitoreo y evaluación de los programas.
- En algunos casos hace falta incluso convencer a las autoridades de la academia para que apoyen el desarrollo de capacidad profesional para el estudio de las políticas públicas
- Los políticos y la burocracia no conocen el tema del diseño, monitoreo y evaluación de sus intervenciones.
- Los que lo conocen no están necesariamente convencidos de su importancia.

Las ventajas y limitaciones del paradigma de las políticas social en base a evidencia

- **Ventajas:**

- Disminuye clientelismo
- Más racionalidad, transparencia y eficiencia en el manejo de los recursos estatales.

- **Peligros:**

- Se abandonan planes de intervención estructurales
- Todo se resume a lo que se puede evaluar
- Se asume que cualquier intervención en materia de políticas sociales del Estado tiene que ser focalizado.
- Se abandona, sin discutirlo, el ideal de universalidad de las políticas sociales.