



# INFORME PRELIMINAR DE LA OBSERVACIÓN ELECTORAL 2021

*Diputaciones a la Asamblea Legislativa,  
Parlamento Centroamericano e  
integrantes de Concejos Municipales*

San Salvador, 1 de marzo de 2021

## INTRODUCCIÓN

El 22 de diciembre de 2020, la Fundación Dr. Guillermo Manuel Ungo (Fundaungo), en representación del Asocio de instituciones académicas, conformado con la Universidad Centroamericana José Simeón Cañas (UCA), la Universidad Don Bosco (UDB), y la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO) Programa El Salvador, firmó un Convenio con el Tribunal Supremo Electoral (TSE) con el propósito de realizar una observación independiente de las Elecciones Legislativas, PARLACEN y Concejos Municipales del 28 de febrero de 2021.

Para la realización de la Observación Electoral 2021 se definió una muestra representativa de la totalidad de Juntas Receptoras de Votos (JRV) a nivel nacional. Se utilizó un muestreo probabilístico en tres etapas, en la primera se seleccionaron 46 municipios, en la segunda se seleccionaron 133 centros de votación y en la tercera se seleccionaron 400 JRV. El margen de error esperado es de +/- 3.92%. El equipo para realizar la observación estuvo compuesto por 400 observadores/as y 133 supervisores/as que recogieron la información en tres formularios que analizan (i) el proceso de instalación de las JRV y la apertura de los centros de votación, (ii) el desarrollo de la votación y (iii) el cierre de la votación y el proceso de escrutinio. La información recolectada fue transmitida utilizando dispositivos Android al centro de procesamiento de datos a través de un aplicativo.

El presente Informe Preliminar da cuenta únicamente de los primeros dos formularios correspondientes al proceso de instalación de las JRV y apertura de los centros de votación, así como del desarrollo de la votación.

## 1. PRINCIPALES RESULTADOS DE LA OBSERVACIÓN ELECTORAL 2021

En términos generales el proceso de votación -desde la instalación de las JRV hasta el escrutinio preliminar- transcurrió en un ambiente pacífico y tranquilo. Se resaltan aspectos que deberán irse mejorando como el inicio tardío de una cantidad significativa de JRV, así como sobre el nivel de cumplimiento adecuado de la mayoría de medidas sanitarias y de bioseguridad. Dentro de los centros de votación existió un cierto nivel de aglomeración que no permitió el distanciamiento social requerido.

### 1.1. Instalación de las JRV

**a.** Los resultados preliminares muestran que 4 de cada 10 JRV observadas se instalaron de forma tardía, 13.1 % de las JRV fueron instaladas antes de las 6:00 a. m., 46.8 % entre las 6:00 y 7:00 a. m. y 39.3 % después de las 7:00 a.m.

**b.** En relación con el número de miembros con los cuales se instalaron las JRV observadas, el 20.5 % de las JRV se instalaron con 3 miembros, 32.5 % con 4 miembros y 44.3 % con 5 miembros. El 32.9 % de las JRV necesitó la intervención de la Junta Electoral Municipal (JEM) para poder instalarse.

**c.** En las JRV observadas había presencia de los partidos políticos contendientes, el 85.8 % de JRV se instaló con la presencia de vigilantes de Nuevas Ideas, el 84.5 % con la presencia de vigilantes de ARENA, el 74.6 % con la presencia de vigilantes de GANA, el 68.7 % con la presencia de vigilantes del FMLN y porcentajes más bajos de JRV reportaron la presencia de vigilantes del resto de partidos políticos.

**d.** En un 34.5 % de las JRV observadas hubo presencia de observadores nacionales o extranjeros.

**e.** En casi la totalidad de las JRV observadas el paquete estuvo completo: tres padrones electorales (99.7 %), papeletas de votación al PARLACEN (99.7 %) papeletas de votación para la Asamblea Legislativa y para Concejos Municipales (100 %), anaqueles de votación (99.5 %), sellos reglamentarios (99.7 %), caja de crayones (99.5 %), tinta indeleble (99.7 %), tres urnas (100 %), código electoral (96.9 %) instructivo de JRV (97.2 %), actas de instalación y apertura (99.5 %), hojas de control de asistencia de votantes (100 %) y cartel de identificación (99.2 %).

**f.** En el 26.2 % de las JRV observadas, se reportó que al menos uno de sus miembros desconocía el procedimiento de instalación.

**g.** En el 16.6 % de las JRV observadas se reportaron discusiones/desacuerdos/pleitos entre los miembros de la JRV durante el proceso de instalación.

**h.** En el 4.9 % de las JRV observadas se reportó al menos un miembro de las JRVs no tenían credenciales durante el proceso de instalación.

## **1.2. Cumplimiento de las medidas sanitarias y de bioseguridad**

**a.** El 75.9 % de las JRV observadas, tuvieron disponible un kit sanitario al momento de la instalación, el cual se componía de mascarillas, guantes, alcohol gel, toallas antibacteriales, caretas, mascarillas y barreras protectoras para los miembros de la JRV, hisopos para marcar el dedo pulgar de la mano con tinta indeleble, cera antibacterial para el conteo de papeletas, y alcohol para desinfectar el crayón utilizado para votar.

**b.** En el 79.5 % de las JRV observadas mantuvieron el distanciamiento físico, sin embargo, solo en el 49.5 % de las JRV observadas guardaban el distanciamiento físico entre las sillas de los miembros propietarios.

**c.** Durante el proceso de votación se observó un alto cumplimiento de las medidas de prevención del COVID-19, los miembros de 86.2 % de las JRV

observadas y los vigilantes de los partidos políticos usaban mascarillas y guardaban el distanciamiento físico; el 76 % de los miembros de las JRV aplicaban alcohol gel a los votantes para desinfectar sus manos después de haber recibido su DUI; el 87.1 % indicó que los votantes que se presentaron a la JRV observada usaban mascarilla y respetaban el distanciamiento físico.

**d.** Por otro lado, se observó que solo en el 33.9 % de las JRV observadas se reportó el uso de protección facial, como caretas o lentes; en el 57 % de las JRV los miembros de la junta solicitaron a los votantes que se retiraran brevemente la mascarilla para poder ver su rostro; en el 55.6 % de las JRV se desinfectaban los crayones que iban a ser utilizados por los votantes y en el 66.9 % los miembros de la JRV desinfectaron cada DUI recibido antes de devolverlo a los votantes.

## **2. DESARROLLO DE LA VOTACIÓN**

**a.** El inicio del proceso de votación sufrió retrasos significativos: el 54.9 % de JRV observadas iniciaron la votación entre las 7:00 am y las 8:00 a. m., y el 45.1 % de JRV observadas iniciaron la votación después de las 8:00 a.m. La hora legal de inicio de la votación es a las 7:00 a.m., según lo establecido en el Código Electoral.

**b.** El desarrollo de la votación se realizó con normalidad, con algunos incidentes esporádicos, y en algunos momentos del día el acceso a los centros de votación fue lento por la aplicación de las medidas de bioseguridad.

**c.** En el 13.5 % de las JRV observadas se dieron casos de electores que no votaron por no aparecer en el padrón electoral.

**d.** Violación al voto secreto. En el 16.5 % de las JRV observadas se reportó que hubo electores que votaron siendo observados por otras personas.

**e.** Violación al voto libre. En el 12.9 % de las JRV observadas se encontraban, en algún momento del proceso de votación, personas haciendo propaganda o influyendo en los votantes.

**f.** En el 90.6 % de las JRV observadas, al menos un elector requirió información adicional sobre cómo votar.

**g.** En el 17.6 % de las JRV observadas se reportaron la ocurrencia de desacuerdos entre sus miembros que obligaron a la intervención de una autoridad electoral (FGR, JED, JEM).

### **3. CONDICIONES AL CIERRE DE LA VOTACIÓN**

En el 3.3% de las JRV observadas se reportó que el proceso de votación se cerró antes de las 5:00 p.m., en el 91.2% de ellas la votación finalizó entre las 5:00 p.m. y las 5:30 p.m; y en el 5.5% de las JRV observadas la votación cerró después de las 5:30 p.m. Por otro lado, en un 41% de las JRV observadas se reportó que a la hora oficial del cierre habían ciudadanos haciendo fila para votar.

### **4. AGRADECIMIENTOS**

La Misión de Observación Electoral del Asocio Académico conformado por FUNDAUNGO, UCA, UDB y FLACSO Programa El Salvador, agradece al TSE por las capacitaciones concedidas a nuestros observadores y proporcionar el material indispensable para la comprensión de la normativa electoral; así como por la entrega formal y diligente de las credenciales de Observador Electoral a 600 ciudadanos. Asimismo, de manera general, a las demás autoridades electorales -JED, JEM y JRV- por la colaboración brindada.